



UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS

RESOLUCIÓN NÚMERO 031 DE 2022

“Por la cual se crea el Registro Único de Carreteros -RUCA”

EL SUBDIRECTOR DE APROVECHAMIENTO DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP –

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias, en especial las conferidas en los Acuerdos Distritales 257 de 2006, 287 de 2007 004 de 2008, el artículo 6º del Consejo Directivo de la UAESP, el Decreto Distrital 564 de 2012 y la Resolución No.119 de 2020, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia consagra en su preámbulo, como fin del Estado Colombiano, *asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo.*

Que el artículo 1º de la Constitución Política de Colombia consagra que:

(...) ARTÍCULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Que en el mismo sentido el artículo 13 de la carta magna establece que *“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.* (...)

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

Que la problemática de la población carretera, históricamente excluida, impacta de manera notable el desarrollo social de la ciudad de Bogotá, y evidencia la importancia de regular su situación para atender temas como la protección del espacio público; la necesidad de otorgar alternativas para los sectores de la economía informal; el mandato de inclusión social y atención a las necesidades básicas de población pobre y vulnerable; la adopción de medidas afirmativas que permitan garantizar la igualdad real; la solución de los problemas de seguridad y prevención del delito; la obligación de la Administración de atender prioritariamente y de forma integral a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de riesgo, así como orientar e implementar en el Distrito Capital el desarrollo de acciones para otorgar a los animales en tenencia de esta población escenarios de vida óptima de acuerdo con sus necesidades y requerimientos.

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

Que en el mismo sentido, la población carretera, quienes se dedican de manera informal a actividades tales como el reciclaje, la comercialización de alimentos y bienes, el transporte de bienes, entre otras actividades como fuente de ingreso; frecuentemente se encuentran en situación de pobreza y vulnerabilidad, pues no cuentan con redes de apoyo y no tienen permanencia en un sitio estable.

Que la Corte Constitucional en la sentencia T-291 de 2009, llegó a la conclusión de que los recicladores son un grupo social tradicionalmente marginado y discriminado, pues viven en condiciones de extrema pobreza, marcados por altos niveles de discriminación y exclusión. Anteriormente, el tribunal constitucional en la sentencia [T-724](#) de 2003, había advertido sobre la necesidad de adoptar acciones afirmativas a favor de los recicladores de Bogotá. Escenario similar enfrenta la población carretera en la ciudad de Bogotá, por lo que, de conformidad con la jurisprudencia constitucional, el Distrito ha adoptado una serie de medidas afirmativas tendientes a garantizar el principio de igualdad en condiciones materiales.

Que de conformidad con lo anterior, la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C mediante la Directiva 004 de 2021, estableció directrices y lineamientos para las entidades y organismos pertenecientes a la Administración Distrital sobre la atención a la población carretera, y definió a la población carretera así:

“Entiéndase como población carretera, destinataria de la presente directiva, a todas aquellas personas y sus familias que hacen uso de carretas u otros medios de movilización por esfuerzo humano, para: (i) la consecución de recursos reciclables bien sea residenciales, comerciales, industriales como parte de una cadena para el reciclaje; (ii) la venta de frutas o cualquier tipo de alimentos; (iii) la comercialización de cualquier tipo de bienes y productos; (iv) movilizarse para descansar, dormir y/o vivir; (v) el transporte, y/o (vi) la habitación de animales, siendo su escenario de trabajo las calles y el espacio público.

La población carretera destinataria de la presente directiva, es sujeto de especial protección constitucional, en tanto se encuentra en circunstancia de debilidad manifiesta debido a su estado económico de pobreza extrema, que muchas veces lo conlleva a ser habitante de calle, o en alto riesgo de estarlo, empeorando la marginalización y discriminación de que ha sido objeto históricamente en la sociedad.

La población carretera puede ocasionalmente dedicarse a la recolección y transporte de residuos aprovechables, pero no necesariamente se consideran recicladores de oficio, para los efectos legales”.

Que en dicha Directiva se establece que la Corte Constitucional ha reiterado que las autoridades públicas tienen la obligación de brindar especial protección a los individuos en condición de vulnerabilidad y ha considerado a los vendedores informales como población en situación de vulnerabilidad y marginación social. Es así como la Corporación en sentencia T-729 de 2006, ha expresado que: *“Son evidentes las condiciones de marginalidad de grupos significativos de la población que, ante la imposibilidad del Estado de asegurar una política de pleno empleo, deben hacer uso de la informalidad para garantizar su subsistencia”.* Luego en la sentencia T-773 de 2007, la Corte Constitucional indicó que la especial protección de las personas que se dedican a las ventas ambulantes obedece principalmente a que se encuentran *“en situación de especial vulnerabilidad y debilidad por sus condiciones de pobreza o precariedad económica (...)”.*

Que la Directiva 004 de 2021 *“busca dar respuesta interinstitucional a nivel Distrital que permita brindar apoyo a la población carretera en Bogotá (...);* en tal sentido, en el numeral 2º de la mencionada Directiva se presenta la asignación de responsabilidades y asunción de compromisos, así:

“El propósito de la presente Directiva es definir las responsabilidades y los compromisos de los diferentes sectores para atender de manera integral a la población carretera destinataria de la presente Directiva a través de la disposición de espacios dignos para la ubicación de carretas, servicios de asistencia básica y social para la población carretera y sus animales de

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

compañía, avanzando en la garantía de los derechos y en el mejoramiento de su calidad de vida.

En este contexto, se han definido como objetivos específicos los siguientes:

- Disponer de espacios adecuados y suficientes para la ubicación de las carretas, así como la desinfección y almacenaje de estas últimas, promoviendo el acceso a los servicios sociales.

- Desarrollar procesos de asistencia básica dirigidos a las personas atendidas en el servicio social garantizando una adecuada alimentación, espacios dignos para su higiene corporal y la promoción de la salud, el cuidado de sí mismo y la reducción de riesgos y daños asociados a su estilo de vida.

- Brindar atención social a las personas de acuerdo con sus situaciones de vida particulares, mediante el abordaje interinstitucional que permitan su orientación y referenciación para la resolución de sus necesidades e intereses.

- Formación y capacitación en el oficio de reciclar. Así mismo, en formalizarlos en esta actividad.

- Brindar apoyo a todos los miembros de la familia, de acuerdo a sus características y necesidades para lograr una atención social eficaz.

- Desarrollar procesos de asistencia básica dirigidos a los animales de compañía de la población carretera, jornadas de vacunación y esterilización, sensibilización en tenencia responsable de mascotas, una adecuada alimentación, espacios dignos para su higiene y la promoción de la salud, el cuidado y la reducción de riesgos y daños asociados al estilo de vida.

Para ello, de manera individual cada sector en atención a sus competencias misionales asumirá los compromisos que le sean propios, con el fin de atender de manera coordinada las necesidades identificadas”.

Que tal como se indica en la circular 004 de 2021, uno de los objetivos de la implementación de acciones administrativas en favor de la población recicladora es la ***“Formación y capacitación en el oficio de reciclar. Así mismo, en formalizarlos en esta actividad”***.

Que parte del proceso de formalización en la actividad de reciclaje, consiste en la adopción e inscripción de un registro único de carreteros, de conformidad con la caracterización, metodología y procedimientos establecidos para dichas acciones.

Que de acuerdo a lo anterior, se hace necesario la adopción de las medidas administrativas necesarias por parte de la UAESP con el fin de dar cumplimiento a los compromisos señalados en la Directiva 004 de 2021.

Que la adopción de medidas administrativas en favor de la población carretera recicladora no debe únicamente limitarse a la entrega de beneficios o asignaciones de espacios físicos para el desarrollo de sus actividades, sino que dicha labor deberá ampliarse a la formalización de la población carretera como recicladores de oficio y para ello el registro único de carreteros se convierte en una herramienta indispensable para dicha formalización.

Que, por otro lado, la Ley 142 de 1994 en su artículo 15 establece que, *pueden prestar los servicios públicos:*

“(…) 15.2 las personas naturales o jurídicas que produzcan para ellas mismas, o como consecuencia o complemento de su actividad principal, los bienes y servicios propios del objeto de las empresas de servicios públicos.”

Que, por su lado la Ley 712 de 2014, *“Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones”*, regula el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y garantía del derecho a las excepciones sobre la publicidad de la información.

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

Que la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, mediante la Resolución 061 de 2013 crea el Registro Único de Recicladores de Oficio -RURO-, el Registro Único de Organizaciones de Recicladores -RUOR-, con el objetivo de mantener una base de datos actualizada de las Organizaciones de Recicladores de oficio en Bogotá.

Que posteriormente, la UAESP mediante Resolución No.167 de 2021 compila y actualiza los criterios, mecanismos y procedimientos para la inclusión en el RURO y RUOR, y derogando las que le sean contrarias.

Que mediante Resolución No. 119 de 2020, se derogó la Resolución No. 092 de 2019 y se delegaron funciones. Específicamente en el artículo tercero se establecen las delegaciones que tiene a cargo el Subdirector Técnico asignado a la Subdirección de Aprovechamiento, entre otras se mencionan las siguientes:

“(...).1. Expedir los actos administrativos tendientes a la operación, administración y actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio – RURO- y, en general, la expedición de todos los actos administrativos para mantener actualizada y depurada la información de la población recicladora de oficio en Bogotá, siempre que los mismos no impliquen ordenación del gasto.

Que teniendo en cuenta lo anterior, y de conformidad con lo dispuesto en la Circular 004 de 2021, por medio de la cual instó a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP para que en el marco de sus competencias legales y reglamentarias, realizara las labores encaminadas a la formalización y fortalecimiento de la población carretera en la actividad de reciclaje, para lo cual se hace necesario iniciar el proceso de inclusión y registro en un sistema de información que servirá de herramienta para la formalización de dicha población.

Que, por esta razón la Subdirección de Aprovechamiento de la UAESP consideró oportuno y funcional la creación del REGISTRO UNICO DE CARRETEROS- RUCA- que permitirá la caracterización e identificación de la población carretera, y con ello beneficiarlos con acciones afirmativas y lograr su formalización

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

REGISTRO ÚNICO DE CARRETEROS -RUCA-

ARTÍCULO PRIMERO: Creación del Registro Único de Carreteros -RUCA. – Créese el Registro Único de Carreteros -RUCA- como instrumento de caracterización e identificación de la población carretera en la Actividad de Aprovechamiento de la Ciudad de Bogotá.

ARTÍCULO SEGUNDO: Definición de la Población Carretera en la Actividad de Aprovechamiento. – Persona natural que realiza de manera habitual u ocasional actividades de recuperación, recolección, transporte y/o clasificación de residuos sólidos aprovechables, mediante el uso de un vehículo de tracción o por esfuerzo humano, como principal herramienta para el sustento propio y/o familiar.

ARTÍCULO TERCERO: Objeto del Registro Único de Carreteros -RUCA. – El Registro Único de Carreteros -RUCA será el instrumento de identificación de la población definida en el ARTICULO 2° de la presente Resolución, que permitirá determinar la vinculación de los vehículos de tracción o por esfuerzo humano con la Población Recicladora de la Ciudad de Bogotá que los usan.

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

CARACTERIZACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN CARRETERA EN EL REGISTRO ÚNICO DE CARRETEROS -RUCA-

ARTÍCULO CUARTO: Caracterización e Identificación de la Población Carretera en la Actividad de Aprovechamiento. – La UAESP adelantará la caracterización e identificación de la población definida en el artículo 2° de la presente Resolución, de las personas naturales nacionales o extranjeros, formalizados y no formalizados, que se dediquen a la prestación del servicio de aprovechamiento complementario al servicio de aseo de la ciudad de Bogotá D.C.

PARÁGRAFO 1°. La caracterización e identificación de la Población Carretera en el Registro Único de Carretas -RUCA- no implica su formalización o inclusión en el Registro Único de Recicladores de Oficio- RURO-.

PARÁGRAFO 2°. Como punto de partida, las Organizaciones de Recicladores inscritas, o en proceso de verificación, en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores -RUOR, deberán suministrar dentro del plazo y procedimiento establecido, la información relacionada de su población carretera, formalizada y no formalizada, que realiza actividades de recuperación, recolección, transporte y/o clasificación de residuos sólidos mediante el uso de vehículos de tracción o por esfuerzo humano. A partir de dicha información la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP, en cabeza de la Subdirección de Aprovechamiento, procederá con la caracterización e identificación de la población objeto de la presente Resolución.

PARÁGRAFO 3°. los profesionales de la Subdirección de Aprovechamiento realizarán permanentemente la caracterización en puntos críticos, de la población definida en el artículo 1° de la presente Resolución, con la cual llevará a cabo la actualización del Registro Único de Carreteros -RUCA.

ARTÍCULO QUINTO: Identificación de los vehículos de tracción o por esfuerzo humano en la Actividad de Aprovechamiento. – La UAESP adelantará la identificación de los vehículos de tracción o por esfuerzo humano vinculados a la Población Recicladora que presta el servicio de aprovechamiento complementario al servicio de aseo de la ciudad de Bogotá D.C.

PARÁGRAFO 1°. Como punto de partida, las Organizaciones de Recicladores de Oficio inscritas en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores -RUOR, deberán suministrar dentro del plazo y procedimiento establecido por la Subdirección de Aprovechamiento, la información relacionada de sus vehículos de tracción o por esfuerzo humano con los que lleva a cabo actividades de recuperación, recolección, transporte y/o clasificación de residuos sólidos.

ARTÍCULO SEXTO: Criterios y Requisitos para la Inclusión en el RUCA. - La persona natural susceptible de ser incluida en el Registro Único de Carreteros -RUCA-, deberá cumplir con los siguientes requisitos:

1. Ser mayor de edad
2. Radicar debidamente diligenciado, el formato de solicitud de inclusión establecido por la UAESP.
3. Anexar a la solicitud, certificación personal que establezca el vínculo con la organización a la que pertenece, expedida por la Organización de Recicladores de Oficio Inscrita en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RUOR.
4. Presentar el documento de identificación nacional o de extranjería (registro civil de nacimiento, cédula de ciudadanía, pasaporte, permiso especial de permanencia -PEP, permiso de protección Temporal PPT, Tarjeta de Movilidad Fronteriza -TMF, Tarjeta Andina Migratoria – TAM).
5. Permitir la aplicación de la caracterización como población carretera en la actividad de

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

aprovechamiento.

6. Presentar documento que permita vincular el vehículo de tracción o por esfuerzo humano a una Organización de Recicladores RUOR.

PARÁGRAFO 1°. La UAESP definirá el procedimiento de caracterización e identificación necesario para dar cumplimiento al objeto de la presente Resolución.

PARÁGRAFO 2°. Una vez realizada la caracterización por parte del personal de la UAESP de acuerdo con el mecanismo establecido, la Subdirección de Aprovechamiento procederá a la inclusión del Carretero al Registro Único de Carreteros -RUCA- mediante Acto Administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Criterios para el retiro del RUCA. La Subdirección de Aprovechamiento retirará mediante Acto Administrativo motivado, de acuerdo con los mecanismos establecidos por la Unidad, a aquellos inscritos en el Registro Único de Carreteros-RUCA-, en cualquiera de las siguientes situaciones:

1. Falsedad probada en los documentos e información aportada en el procedimiento de inclusión al Registro Único de Carreteros -RUCA
2. El fallecimiento del carretero.
3. Cesación definitiva en el oficio de reciclador mediante el uso de vehículo de tracción o por esfuerzo humano.
4. Por solicitud expresa del carretero.
5. Por solicitud expresa de cualquier Entidad Distrital y/o Nacional relacionada a Penas y/o medidas con la Justicia.

CUSTODIA DE LA BASE DE DATOS VIRTUAL DE LOS REGISTROS RUOR

ARTÍCULO OCTAVO: Actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio -RUCA. - Se entiende por Actualización del RUCA todo acto administrativo que genere una modificación de los registrados en la base de datos de Carreteros.

El Registro Único de Carreteros -RUCA- se actualiza únicamente por Acto Administrativo de:

- Inclusión al RUCA.
- Retiro del RUCA.

PARÁGRAFO 1°. La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- será responsable de realizar los cruces de bases de datos con las entidades del orden nacional y distrital que correspondan y que permitan la depuración general a los Registros de la base de datos del RUCA.

PARÁGRAFO 2°. El seguimiento y actualización del Registro Único de Carreteros -RUCA- se realizará en los tiempos y mecanismos que determine la Subdirección de Aprovechamiento.

PARÁGRAFO 3°. Las Organizaciones de Recicladores Inscritas en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores -RUOR- deberán suministrar permanentemente la información relacionada a las personas y las carretas vinculadas a su operación como prestadores del servicio de aprovechamiento, dentro del plazo y procedimiento establecido por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP.

PARÁGRAFO 4°. Una vez realizada la caracterización por parte del personal de la UAESP, de acuerdo con el procedimiento establecido, la Subdirección de Aprovechamiento procederá a efectuar la actualización mediante acto administrativo motivado.

“Por la cual se compilan los criterios, mecanismos y el procedimiento para el Registro Único de Recicladores de Carreteros -RUCA”

ARTÍCULO NOVENO: Custodia de la base de datos virtual -. La custodia de la base de datos del Registro Único de Carreteros -RUCA- estará a cargo del (la) subdirector(a) de Aprovechamiento y su manejo será realizado por el funcionario designado para tal efecto, quien será el encargado de los trámites referentes a consultas, solicitudes de actualización, rectificación y suministro de información. El archivo físico, estará a cargo de la Subdirección Administrativa y Financiera de la UAESP o del área que tenga las funciones de gestión documental; el manejo físico y virtual se realizará con la observancia de la normatividad vigente en materia de protección de datos personales o Ley de Habeas Data.

PARÁGRAFO ÚNICO: La custodia de la información magnética y física del RUCA deberá quedar en custodia de la de la Subdirección Administrativa y Financiera de la UAESP o del área que tenga las funciones de gestión documental.

ARTÍCULO DÉCIMO: Vigencia. La presente Resolución rige a partir de su publicación en la página web de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los veintiséis (26) del mes de enero de 2022

ÁLVARO RAÚL PARRA ERAZO
Subdirector de Aprovechamiento

Elaboró: Paola Andrea Páez Bello / Contratista -Subdirección de Aprovechamiento
Diego Felipe Rodríguez / Contratista- Subdirección de Aprovechamiento
Revisó: Carlos Arturo Quintana Astro / Subdirector de Asuntos Legales
Mónica Nova Peña- Abogada Asesora Subdirección de Asuntos Legales
Aprobó: Álvaro Raúl Parra Erazo-Subdirector de Aprovechamiento